

Справочник для населения

ВСЕ О ЛЬГОТАХ ДЛЯ ПЕНСИОНЕРОВ

- Получите заслуженное от государства!
- Все о бесплатном проезде и лечении
- Льготы по налогам для пенсионеров
- Прожиточный минимум и доплаты пенсионерам Москвы и регионов

**АСТ
Омега-Л
Москва**

УДК 349.3
ББК 67.405
В84

В84 Все о льготах для пенсионеров/ [сост., Саркелов А.]. — Москва: Аст: Омега, 2014. — 96 с. — (Справочник для населения).

ISBN 978-5-17-094532-0 (АСТ)
ISBN 978-5-370-3458-9 (Омега-Л)

Для пенсионеров, проживающих в Российской Федерации, помимо положенных пенсионных выплат, государством предусмотрена дополнительная помощь в виде разнообразных льгот и субсидий. Это налоговые льготы, льготы на покупку жилья, и льготы, предусмотренные местными региональными законодательными актами.

Федеральными и местными законами определены категории пенсионеров-льготников, имеющих право на компенсации оплаты коммунальных услуг и жилья, проезда на городском транспорте и прочих расходов. К этим категориям граждан относятся как работающие, так и неработающие пенсионеры, военные пенсионеры, пенсионеры МВД. Льгот у пенсионеров не так уж много, но их надо знать, чтобы в полной мере ими воспользоваться. Предлагаемое издание знакомит пенсионеров с полагающимися им льготами и советует, как можно ими воспользоваться.

ISBN 978-5-17-094532-0 (АСТ)
ISBN 978-5-370-3458-9 (Омега-Л)

УДК 349.3
ББК 67.405

Руководитель проекта *Ж. Фролова*
Корректор *Т. Колесникова*
Компьютерная верстка *В. Шевченко*

Общероссийский классификатор продукции ОК-005-93, том 2;
953 000 — книги, брошюры

Подписано в печать 13.08.2014. Формат 84 X108/32.

Усл. печ. л. 6,5. Тираж 3000 экз. Заказ № .

ВВЕДЕНИЕ

С 2002 г. в России действует система обязательного пенсионного страхования. Поэтому основа будущей пенсии — страховые взносы, которые отчисляют за своих работников работодатели в течение всей трудовой жизни. Чем больше страховых взносов вы выплачиваете в Пенсионный фонд, тем выше будет и ваша пенсия.

И хотя пенсии постоянно индексируются, не всегда это регулирование успевает за темпами инфляции. Поэтому российское законодательство предусматривает некоторые льготы пенсионерам. Такими льготами могут воспользоваться:

- пенсионеры по возрасту,
- ветераны труда,
- малоимущие.

Все льготы и субсидии назначаются пенсионерам в органах социальной защиты по месту проживания.

СУЩНОСТЬ И ЗНАЧЕНИЕ ЛЬГОТ ДЛЯ ПЕНСИОНЕРОВ

Льготы для пенсионеров по налогам назначаются в определенном порядке, установленном в соответствии с законодательством Российской Федерации. Налоговый кодекс Российской Федерации чётко определяет порядок получения льгот пенсионерами. В частности, в Налоговом кодексе Российской Федерации указано на то, что льготы пенсионерам по налогам **являются их правом** как налогоплательщика, но не обязанностью. Следовательно, каждый пенсионер, имеющий льготы по налогообложению, может отказаться использовать те или иные льготы в определенный период путем подачи заявления об отказе от льгот в соответствующий налоговый орган.

В соответствии с п. 1 ст. 1 Закона РФ «О налогах с физических лиц» в качестве плательщиков по налогу на имущество выступают физические лица, являющиеся собственниками того или иного имущества, которое признано как объект налогообложения вне зависимости от имущественного положения, возраста и других особенностей таких налогоплательщиков.

В качестве объектов налогообложения, в соответствии со ст. 2 названного выше Закона, выступает такое имущество, как: *жилой дом, квартира, дача, гараж, другие помещения*. Кроме того, такими объектами налогообложения может являться доля собственности в каком-либо имуществе.

Необходимо обратить внимание на тот факт, что в России существуют определенные льготы при уплате налогов для некоторых категорий граждан — таких, как пенсионеры, инвалиды и тому подобные группы населения.

Льготы пенсионерам по налогам назначаются в определенном порядке, который устанавливается в законодательстве Российской Федерации.

В частности, как предусматривает п. 2 ст. 4 Закона «О налогах с физических лиц», **пенсионеры не платят налоги, которые предусмотрены для большинства физических лиц**. Исключением является земельный налог, уплата которого устанавливается *на региональном уровне* в каждом субъекте Российской Федерации.

Важно отметить, что не имеет значения количество и стоимость тех или иных объектов, которые находятся в собственности пенсионера.

В соответствии с налоговым законодательством, чтобы получить пенсионные налоговые льготы, пенсионеру необходимо представить документы в налоговые органы, которые и будут являться подтверждением для предоставления соответствующих вычетов. В качестве основного подтверждающего документа выступает удостоверение личности пенсионера.

Если льготы пенсионерам по налогам возникают в течение календарного года, когда соответствующие налоги должны уплачиваться, то по истечении данного периода обязательно производится перерасчет, результатом которого является уменьшение уплачиваемого налога. Если пенсионер обратился за предоставлением налоговых льгот не вовремя, то при предоставлении письменного заявления такой перерасчет производится за период времени, который не превышает 3 года.

Для того чтобы пенсионеру были предоставлены налоговые льготы, он должен обратиться в соответствующий налоговый орган с заявлением. Помимо этого, если необходим перерасчет, то в заявлении должно быть сказано о том, что переплаченная по налогам сумма была возвращена пенсионеру.

В случае нахождения налогооблагаемого имущества в собственности нескольких лиц, одним из которых является пенсионер, налоговая льгота может быть предоставлена в той части, которая находится в собственности такого пенсионера.

Важно обратить внимание на существующие исключения на налоговые льготы пенсионерам. Так, предоставление таких льгот не распространяется на уплату земельного налога, а также налога на транспортные средства. В то же время каждый регион Российской Федерации может устанавливать налоговые льготы на такое имущество, как земельные участки. Информация об этом обязательно должна быть указана в соответствующем налоговом законодательстве.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ОСНОВА ЛЬГОТ

В Российском законодательстве выделяются три категории пенсионеров: пенсионеры по старости (возрасту); военные пенсионеры; инвалиды, получающие пенсию.

Льготы, положенные пенсионеру, состоят из налоговых льгот, а также льгот от местной региональной власти. К льготам относятся и субсидии для компенсации расходов на коммунальные услуги и оплату жилья. Льготы по федеральным налогам и сборам устанавливаются и отменяются Налоговым кодексом РФ. В частности, в п. 3 ст. 56 гл. 8 Налогового кодекса РФ утверждается:

Льготы по федеральным налогам и сборам устанавливаются и отменяются настоящим Кодексом.

Льготы по региональным налогам устанавливаются и отменяются настоящим Кодексом и (или) законами субъектов Российской Федерации о налогах.

Льготы по местным налогам устанавливаются и отменяются настоящим Кодексом и (или) нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований о налогах (законами городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга о налогах).

Некоторые налоги и льготы устанавливаются на региональном уровне в каждом субъекте Российской Федерации. Например, согласно п. 2 ст. 4 Закона «О налогах с физических лиц» пенсионеры не платят налоги, которые предусмотрены для большинства физических лиц, а ст. 395 гл. 31 Налогового кодекса РФ регламентирует льготы по земельному налогу.

Также в каждом муниципальном образовании разработан свой перечень льгот для поддержки малоимущих и пенсионеров. *О полном перечне льгот для пенсионеров из местного бюджета необходимо узнавать в местном органе социальной защиты населения.*

Право на использование или приостановку льгот на несколько налоговых периодов остается за налогоплательщиком. Соответственно, льготы могут использоваться по желанию пенсионера. Пенсионное удостоверение является основным документом, подтверждающим право на льготы.

ВИДЫ НАЛОГОВЫХ ЛЬГОТ

Несмотря на то что минимальная пенсия сравнялась с прожиточным минимумом, это не означает, что теперь на нее можно прожить. Ведь одна только оплата коммунальных «съедает» почти половину пособия.

Но если сумму за услуги ЖКХ можно снизить, оформив субсидию, то как быть с ежедневно растущими ценами? В этом случае воспользуйтесь льготами, положенными вам по закону. Итак, давайте разберемся, на что государство предоставляет скидку пенсионерам и как сэкономить.

На самом деле существует множество категорий льготников. Если верить данным Министерства социальной политики, систему льгот в России регулируют свыше 40 нормативно-правовых актов, по которым государство обязано предоставлять 156 видов разнообразных компенсаций и гарантий. Что касается пенсионеров, то право на получение льгот устанавливают конкретные документы в зависимости от присвоенной категории (инвалид, ветеран труда, дитя войны и т.д.).

По закону пенсионеры имеют право на бесплатный проезд в общественном транспорте (все виды транспорта, кроме такси), медицинское обслуживание за государственный счет и скидку на оплату коммунальных услуг (субсидия). Предоставление остальных видов привилегий зависит от категории пенсионера.

Во всех программных документах государственных органов власти, касающихся реформирования пенсионной системы Российской Федерации, к одной из основных задач отнесена реформа льготного пенсионного обеспечения.

Современным пенсионным законодательством предусмотрен широкий круг пенсионных льгот:

- снижение возраста, дающего право получения пенсии на общих основаниях;
- снижение необходимого страхового стажа;
- включение периодов, не связанных с трудовой деятельностью, в страховой стаж;

- установление пенсии независимо от возраста и общего страхового стажа при определенной продолжительности некоторых видов профессиональной деятельности (выслуга лет);
- повышение размеров пенсии.

Пенсионный возраст при льготном пенсионном обеспечении имеет непосредственную связь со специальным трудовым стажем. Например, специальный стаж на подземных работах, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах предусматривает более ранний возраст выхода на пенсию, чем на работах с тяжелыми условиями труда. Для вышеперечисленных работников установлена норма, когда граждане, имеющие не менее половины специального стажа, могут уйти на пенсию с уменьшением возраста, предусмотренного при назначении пенсий на общих основаниях.

Пенсионер может *иметь право как на один из видов перечисленных льгот, так и на их сочетание.* Предоставление указанных льгот различается по трем основаниям: по условиям труда, по медико-биологическим признакам и по региональным факторам. Льготы могут предоставляться либо по одному из этих оснований, либо по сочетанию нескольких.

Основная функция пенсии — компенсация утраченного заработка. Пенсия является видом материального обеспечения, предоставляется в денежной форме нетрудоспособным лицам. Старость предполагает наступление нетрудоспособности, что закреплено правом в виде общеустановленного пенсионного возраста.

Однако законодатель не связывает возникновение права на пенсию по старости с наступлением старости в ее биологическом понимании. Достижение пенсионного возраста вправе именуется старостью, хотя в действительности она наступает гораздо позже. Большинство лиц предпенсионного и пенсионного возрастов, особенно в первые годы после выхода на пенсию, вполне трудоспособны. Сам по себе возраст не может являться абсолютным критерием определения временных параметров трудоспособности.

Таким образом, пенсии по старости связываются не с обеспечением лиц, ставших нетрудоспособными в связи с наступлением старости, а с обеспечением лиц, достигших определенного возраста, имеющих установленный трудовой стаж и приобретших в связи с этим право на пенсию.

Особенность льготной пенсии состоит в том, что право на нее предоставляется безотносительно к фактическому состоянию условий труда и степени утраты трудоспособности работником.

Закон также признает, что при выполнении трудовых функций в определенных неблагоприятных условиях предположительная нетрудоспособность может наступить в более раннем возрасте. Льготная пенсия призвана компенсировать утраченный заработок вследствие такой нетрудоспособности. В этом проявляется ее экономическая функция.

В экономической литературе высказывается мнение о том, что льготная пенсия выполняет еще две функции: *здравоохранительную*, которой должен отдаваться бесспорный приоритет, и *стимулирующую*.

Первая, способствуя выводу из определенных сфер производства работников в более раннем возрасте, направлена на сохранение их здоровья.

Вторая, в свою очередь, заключается в привлечении рабочей силы к выполнению трудовых функций, сопряженных с неблагоприятными факторами. К таким факторам, помимо опасных и вредных условий труда, относятся также определенные климатические условия к примеру, работа на Крайнем Севере, в местностях, приравненных к Крайнему Северу.

Однако в настоящее время условия предоставления льготной пенсии стимулируют продолжение выполнения работы, которая может привести к возникновению профессионального заболевания. Так, при работе с некоторыми веществами и инструментами необратимые изменения в организме человека, как правило, наступают через пять, а то и менее лет работы, тогда как для получения льготной пенсии необходимо иметь более продолжительный специ-

альный трудовой стаж. В этом случае здравоохранительная функция пенсионной льготы не активна. Там же, где условия труда не сопряжены с опасностью для здоровья, не должно быть и льготных пенсий. Это должно стать общим правилом.

Здоровье человека носит сугубо индивидуальный характер, поэтому законодательно не следует запрещать продолжение работы во вредных и опасных условиях труда тем лицам, которые уже имеют право на получение льготной пенсии. Однако льготную пенсию им при этом выплачивать не следует. Такого стимула к работе в неблагоприятных условиях быть не должно.

Налог на имущество

Налогообложение имущества физических лиц устанавливается согласно Закону РФ от 09.12.1991 № 2003-1 «О налогах на имущество физических лиц». Согласно этому закону в качестве налогоплательщиков выступают лица, имеющие в собственности жилые дома, квартиры, дачи, гаражи и иные строения, помещения и сооружения.

П. 1 ч. 2 ст. 4 Закона РФ № 2003-1 (в ред. Федерального закона от 11.08.1994 № 25-ФЗ) устанавливает:

Налог на строения, помещения и сооружения не уплачивается:

– пенсионерами, получающими пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с Законом от 09.12.1991 № 2003-1 под имуществом здесь понимается как жилая, так и нежилая недвижимость, находящаяся в собственности пенсионера. Причем ограничения по применению таких налоговых льгот в зависимости от количества объектов налогообложения законом не установлены. (Письмо Департамента налоговой и таможенно-тарифной политики Минфина РФ от 04.03.2008 № 03-05-06-01/04).

Налоговый вычет на имущество пенсионер получает и при приобретении жилой недвижимости. Условием оформления возврата части уплаченной суммы является